中共郴州市委编办

关于巡察反馈意见整改进展情况的通报

根据市委统一部署，2019年7月9日至9月8日，市委第三巡察组对市委编办进行了巡察，10月9日，市委巡察组向市委编办反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求，现将巡察整改情况予以公布。

一、组织整改落实情况

**一是深化学习认识，切实提升政治站位和行动自觉。**结合“不忘初心，牢记使命”主题教育和办理论学习中心组（扩大）学习，坚持理论联系实际和学用结合，自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想指导机构编制工作，切实增强抓好整改的思想自觉、政治自觉和行动自觉。**二是压实主体责任，系统强化整改统筹性和有效性。**以“四个意识”为政治标杆，扎实做好巡察“后半篇文章”。主任李被生自觉履行“第一责任人”责任，先后9次主持召开办主任会议、办公会议、巡察整改专题会议，部署推进巡察整改工作；班子成员主动担责，牵头抓好认领任务整改落实。针对巡察组向市委编办反馈的5个方面27个具体问题，明确责任领导、牵头科室、责任人、整改要求、整改时限，坚持逐个问题挂号、逐项内容销号。制定落实巡察反馈意见整改方案，确保事事有人抓、件件有着落。召开巡察整改专题民主生活会，进一步统一了巡察整改的思想认识，明确了整改方向和措施。**三是加强督促检查，标本兼治确保整改任务完成。**建立巡视整改工作“周调度”机制和“台账”制度，实行逐个问题“挂号”、逐项内容“销号”，确保整改工作高效、有序地开展。

二、巡察反馈问题整改阶段进展情况

**（一）学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神不深入**

**1．学习主动性不强，执行机构编制政策有差距。**

**（1）具体问题**：学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的主动性、自觉性不强，结合机构编制管理与机构改革工作实际学习研讨少，消化吸收、学以致用差距比较明显。对机构编制法规规定的宣传教育培训主要侧重于系统内部，面向各级党政领导及社会有关方面开展宣传教育工作比较薄弱。

**整改情况：一是**坚持每月办公例会和理论学习中心组学习制度，进一步深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和《中国共产党机构编制工作条例》（以下简称《条例》）等有关机构编制政策法规，全年共开展中心组（扩大）学习13次。**二是**扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程，开展专题研讨3次，深入基层走访调研，形成调研报告5篇，高质量召开专题民主生活会和组织生活会。**三是**全方位、多层次宣传学习《条例》。邀请省委组织部副部长、省委编办主任刘越高来郴作《条例》专题辅导报告，市直和各县市区近1500余人参加；将《条例》纳入市县两级党委（党组）理论学习中心组学习和党校培训计划；向各县市区和市直机关单位免费发放《条例》宣传手册，并在省市媒体和网站上进行了宣传。

**（2）具体问题**：开展“三超两乱”专项整治工作仍然有差距。

**整改情况：一是**在本轮机构改革中，对事业单位按实有人数核定编制数并实行人员控制管理。**二是**严把进人入口关，对市直机关事业单位申报的用编进人事项和县市区申报的招考用编计划严格按照在空余编制范围内审核备案。**三是**实行消超工作进度季报制，及时掌握各县市区的消化超编工作进度，开展分析研判和督促检查。

**（3）具体问题：**对党政机关事业单位编外聘用人员问题清理整顿的担当意识不强，作为不力。

**整改情况：一是**积极配合人社部门开展市直机关事业单位编外聘用人员调研摸底、清理规范。对市直机关事业单位编外聘用人员开展摸底，将各单位编外人员情况录入机构编制综合管理平台。**二是**积极配合市人社部门制订相关编外聘用人员管理办法，进一步控制和规范编外人员聘用。

**2．脱贫攻坚工作有明显不足。**

**（4）具体问题：**落实脱贫攻坚工作责任制不够到位，在研究谋划因地制宜、因户施策、巩固脱贫成果的具体措施方面不够扎实、精准；在扶志工作方面思考不深、成效不显著，没有充分发挥好贫困户的主观能动作用，部分贫困户“等靠要”思想比较严重；结对帮扶工作帮助贫困户解决实际困难较少；帮扶的高石村村集体收入目前处于整村脱贫最低标准的临界线边缘，存在返贫风险。

**整改情况：一是**进一步落实脱贫攻坚工作责任。组织4次主任会议专题研究和2次现场办公，因户、因村施策完善脱贫攻坚措施。4次深入结对对象走访帮扶，进一步宣传扶贫政策，共同商讨脱贫措施，提振脱贫致富信心，把“扶贫”与“扶志”相结合。建立贫困户家庭帮扶工作台账，因户施策实施帮扶，并重点为每一户贫困户家庭解决一至两项紧迫的生产生活困难。**二是**想方设法落实帮扶资金，分别支持渡河村、高石村各2.5万元工作经费。**三是**抓实抓好驻点村的产业发展。利用帮扶资金为高石村建设了一个年存栏量近4000羽的村集体养鹅场，每年可为村集体经济增加收入2万元。稳定传统烤烟种植产业，加强烤烟种植技术培训，使高石村烤烟种植面积稳定在300亩以上，每年烤烟税返还使村集体经济增收4万元。继续鼓励本村有建筑技术的能人带领村民外出承包建筑项目，培植部分种养大户，在资金、技术等方面给予力所能及的帮助和支持。

**3．意识形态工作责任制落实不到位。**

**（5）具体问题：**对意识形态工作不够重视。一是对意识形态工作有关重要讲话及文件和会议精神学习不够。二是未按要求实现全体干部职工下载使用“学习强国”。

**整改情况：一是**及时组织传达学习中央、省委、市委关于意识形态工作的重要文件和会议精神。**二是**结合“不忘初心，牢记使命”主题教育，通过读书班、理论测试、集体研讨、知识竞赛等多种形式，真正做到学深悟透、入脑入心。**三是**坚持和完善每月办公例会和理论中心组学习制度，把意识形态方面的有关领导讲话、文件和会议精神列为重要学习内容。**四是**督促检查全办工作人员下载使用“学习强国”，确保学有所用、学以致用。**五是**结合文明城市创建和文明单位创建，深入学习贯彻社会主义核心价值观。

**（6）具体问题：**落实意识形态工作责任制不细不实。一是责任明确落实不到位。二是落实意识形态工作“六个纳入”不到位。

**整改情况：一是**重新制订《中共郴州市委编办落实意识形态工作责任制实施方案》，明确分管领导和责任科室，明确具体措施，提出具体要求。**二是**切实落实意识形态主体责任。**三是**把意识形态工作作为重要内容纳入主任会议重要议事日程、年度机构编制工作要点、党建工作责任制、党建工作要点、班子成员民主生活会和班子成员年度述职报告中。

**（7）具体问题：**制度执行不到位。一是没有落实意识形态领域情况分析制度。二是没有开展先进典型推荐学习和好家风好家训分享展示活动。

**整改情况：一是**严格执行《市委编办意识形态工作运行机制和阵地管理制度》，定期对意识形态领域情况进行分析研判。**二是**积极组织开展道德模范、身边好人、最美人物等先进典型推荐学习宣传活动和好家风好家训分享展示活动。

**（8）具体问题：**网络意识形态工作管理不严格。一是党政机关、事业单位和社会团体中文域名登记管理不严格。二是门户网站信息更新不及时。三是信息发布审核把关制度执行不严格。

**整改情况：一是**对党政机关、事业单位和社会团体中文域名登记情况进行了全面清理完善。**二是**对“郴州机构编制网”网站“机关事业登记管理”专栏和“监督检查”专栏进行了信息更新。**三是**建立健全信息宣传工作制度，进一步提升信息宣传工作的针对性、时效性。**四是**完善信息发布审核机制，落实“三审制”；进一步完善信息发布管理台账，做到实时更新，方便查找。

**（二）政治建设存在不足，执行机构编制管理规定不够严格**

**4．贯彻落实中省市重大决策部署有差距。**

**（9）具体问题：**落实省委巡视反馈意见仍有不足。

**整改情况：**根据全市巡察机构实际工作需要和各市州横向对比情况，积极向市委编委领导、省委编办汇报，努力争取省委编办对我市支持。加强了市委巡察办有关信息、宣传、法规、培训、巡察人才库建设等工作机构编制力量。

**5．存在执行机构编制管理规定不严格现象。**

**（10）具体问题：**编制实名制管理存在信息数据采集录入不完整，数据填报不准确，更新不及时，实名制管理成果运用不充分等问题。

**整改情况：一是**查漏补缺。对于机构改革中新设立的单位根据机构设置文件及时添加，迅速组织采集填报、审核入库实名制数据**。二是**纠错完善。结合机构改革工作，对实名制数据库进行排查，对改革后的机构按照相关文件全面落实涉改人员的转隶和实名制数据库的调整工作。

**（三）组织建设不扎实，基层党建和组织人事工作不规范**

**6．对支部工作不重视、抓得不实。**

**（11）具体问题：**领导班子对基层党建工作不重视，集体研究解决问题少，主要领导过问少，带头参加支部活动少。存在基层党组织换届不及时，党员发展程序不到位、组织生活开展不规范、党支部手册记录不完整、重要资料未及时归档等问题。

**整改情况：一是**开展谈话提醒，对相关人员进行批评教育，进一步强化机关党组织书记抓党建责任制。**二是**把党建工作列入主任会议重要议事日程和每年度工作要点。**三是**印发《关于全面落实党建工作责任制的实施方案》，切实把全面从严治党的要求落实落细。**四是**推进党支部五化建设，按时开展“三会一课”、民主评议党员活动，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。**五是**完善党支部工作手册，及时做好资料的归档整理，不断提升党务工作水平。

**7．干部人事工作不规范。**

**（12）-（16）具体问题：**民主推荐制度执行有差距；干部选任程序不规范；干部试用期满未按期转正；干部轮岗交流制度执行不严；存在混编混岗现象。

**整改情况：一是**组织学习《党政领导干部选拔任用工作条例》、《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》、《党委（党组）讨论决定干部任免事项守则》、《湖南省党政领导干部交流工作实施办法》、《郴州市干部交流轮岗实施细则》、《郴州市科级领导职务公务员调任实施细则》和干部选拔任用工作全程纪实工作规程。**二是**建立全办干部职工信息台账，定期报告干部队伍建设情况。**三是**在巡察整改专题民主生活会上进行了自我检查批评，对相关责任人进行了严肃的批评教育。**四是**结合公务员职务与职级并行工作，定期组织开展干部交流轮岗工作。通过调任、提任、明确职责等方式，逐一明确事业编制人员岗位，消除混编混岗现象。已开展部分同志的交流轮岗和调任工作。**五是**举一反三，对其他干部调整工作情况进行了核查完善；实行会议参会人数即时通报和记录制度，严格按照干部选拔任用规范程序开展工作，并及时全面做好各类干部人事资料的收集归档工作。

**（17）具体问题：**人事档案审核不扎实。

**整改情况：一是**对人事档案进行核查完善和整理归档。**二是**举一反三，加强人事档案日常管理，及时收集整理应归档的材料，从严审核，把好材料“入口关”。对符合归档要求的干部人事档案材料及时归档，并对干部人事档案进行查漏补缺。**三是**明确专人负责人事档案工作，完善干部人事档案管理制度，加强组织人事业务知识培训和指导，提高业务水平。

**（18）具体问题：**部分重要档案材料缺失。

**整改情况：一是**对人事档案进行核查完善和整理归档。二**是**举一反三，加强对人事档案的日常管理工作，及时收集整理应归档的材料，从严审核，把好材料“入口关”。对符合归档要求的干部人事档案材料及时归档，并对干部人事档案进行查漏补缺。三**是**明确专人负责人事档案工作，完善干部人事档案管理制度，加强组织人事业务知识培训和指导，提高业务水平。

**（19）具体问题：**党员材料审核不细致。

**整改情况：一是**对人事档案进行核查完善和整理归档。二**是**举一反三，加强对人事档案的日常管理工作，及时收集整理应归档的材料，从严审核，把好材料“入口关”。对符合归档要求的干部人事档案材料及时归档，并对干部人事档案进行查漏补缺。三**是**明确专人负责人事档案工作，完善干部人事档案管理制度，加强组织人事业务知识培训和指导，提高业务水平。

**（四）作风建设有缺失，整治违反中央八项规定精神问题不彻底**

**8．整治违反中央八项规定精神问题不彻底。**

**（20）具体问题：**违规发放津补贴问题整改清退不到位。

**整改情况：一是**汇编印发财务制度，组织全体干部职工重点学习津补贴福利、工会福利等相关文件。**二是**将违规发放款项逐人足额收缴并存入市纪委监委指定专用账户。**三是**加强财务人员业务知识培训，从严控制经费开支，杜绝此类情况发生。

**（21）具体问题：**超标准列支公务接待费。

**整改情况：一是**认真自查清退，严格按照中央八项规定精神和我市公务接待标准程序开展公务接待。**二是**组织全体干部职工深入学习中央八项规定精神和《郴州市党政机关国内公务接待管理实施细则》等相关财务知识，印制市委编办财务管理制度汇编，督促全体干部职工培养财务意识，熟记财务知识。**三是**组织相关人员开展批评与自我批评。**四是**修改内控制度，进一步提高风险防控能力。对“三公经费”的审批报销严格把关，做到事前备案登记、事中把控使用标准、事后相关票据要素齐全。

**9．“四风”问题仍然存在。**

**（22）具体问题：**官僚主义作风未彻底根除。个别领导和干部存在权力机关意识较重，服务意识不强的问题。针对基层控编减编和消超整改压力大问题，对县市区和乡镇的机构编制工作指导不多。

**整改情况：一是**积极推行阳光服务、热情服务、廉洁服务，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，深入基层开展调查研究，形成高质量调研报告5篇。**二是**加强对县市区的工作指导，采取电话、网络沟通和当面交流等多种形式，对县市区委编办在工作上遇到的难题进行分析解答和政策指导。**三是**实行消超工作进度季报制，对县市区消超情况进行分析研判和督促指导。

**（五）纪律建设不严格，财务管理不规范**

**10．主体责任落实不到位。**

**（23）具体问题：**主体责任意识和一岗双责意识不强，没有真正把党风廉政建设与业务工作同部署、同安排、同落实、同检查，廉政谈话方式简单，谈话内容缺乏针对性。廉政风险防控不深入，未针对全市机关和事业单位的机构设置、人员编制和职数调整等环节，建立健全廉政风险防控机制，强化事前事中控制与监督工作。

**整改情况：一是**开展廉政教育，增强廉洁意识。组织学习中央、省、市纪委全会精神和腐败问题典型案件通报等会议文件精神，将其纳入办理论学习中心组理论学习和党员教育、干部培训的重要内容；组织开展革命传统教育和警示教育，开展向力力、刘志伟违法违纪案例以案促改工作。**二是**开展“正确用权”研讨和“治漏”行动，认真履行“一岗双责”，严格落实中央八项规定及实施细则，开展集中整治形式主义官僚主义工作。**三是**抓牢主体责任，落实一岗双责。定期专题研究党风廉政建设工作，严格执行《市委编办领导班子成员党风廉政建设职责分工》。针对全市机关和事业单位的机构设置、人员编制和职数调整等环节，建立健全廉政风险防控机制，强化事前事中控制与监督工作，从源头上上筑牢反腐倡廉防线。定期进行谈话提醒，加强重点岗位和风险点防控，切实维护良好政治生态。提高廉政谈话的具体针对性，既有咬耳扯袖，也有红脸出汗，做到防微杜渐，警钟长鸣。

**11．财务管理不规范。**

**（24）具体问题：**公款垫付应由个人负担的费用。

**整改情况：一是**组织全体干部职工学习五险一金参保、缴费相关政策，对缴费基数申报的程序、申报依据进行详细讲解。**二是**将单位垫付个人社保款项逐人足额收缴存入市财政国库账户。**三是**组织相关人员开展业务知识学习研讨，就五险一金保费扣缴问题进行自我批评，制定年度汇总核对机制，确保每年缴费金额与扣缴金额一致。

**（25）具体问题：**财务制度执行不严格。

**整改情况：一是**组织学习《郴州市市直机关差旅费管理办法》等相关财务知识，强化干部职工对财务票据核报资料完整性、及时性、合理性、合规性规定的认识。**二是**编辑《郴州市委编办财务管理制度汇编》，全体干部职工人手一本，确保应知应会**。三是**完善内控制度，严格审批报账流程，规范开支管理，强化监督管理。

**（26）具体问题：**固定资产管理不严格。

**整改情况：一是**组织相关人员学习《郴州市市级行政事业单位国有资产处置管理办法》等文件精神，完善我办固定资产管理制度。**二是**根据会计事务所对我办资产审计后出具的审计报告，对固定资产实物开展盘点清查。**三是**对我办账务进行了自查，督促代理记账据实调整账务，制定代理记账年度审计制度，确保账实相符。

**12．监督执纪不严格。**

**（27）具体问题：**派驻纪检监察组监督的深度不够，主要停留在列席会议、查阅资料上，深入被监督单位业务工作重点事项重点环节开展监督不够，“咬耳”、“扯袖”等四种形态运用不经常，派驻纪检监察组的威慑力发挥不充分。

**整改情况：一是**进一步规范和做深做细做实日常监督工作。全程列席市委编办各类会议，切实发挥好“前哨”和“探头”的作用。**二是**围绕政治监督、全面从严治党、巡视巡察问题整改、整治形式主义官僚主义等方面，对被监督单位进行不定期督查检查，并对发现的问题进行梳理汇总，以“日常监督情况反馈意见”形式给被监督单位书面反馈，并要求其按照反馈意见认真抓好整改落实。**三是**综合运用约谈提醒、批评教育、责令检查、诫勉谈话、函询等方式方法，着力提升日常监督的针对性和实效性。**四是**突出对重点事项、重点环节、重点人员的监督，尤其是注重对节假日的监管，切实担负起全面从严治党的监督责任，确保监督责任充分落实到位。

三、深化后续整改，形成长效机制

**一是从严落实管党治党主体责任。**切实将政治建设摆在首位，紧紧抓住“全面加强党的建设”这个根本不放松，扭住抓班子带队伍这个关键持续发力。**二是持续用力巩固巡察整改成果。**持续排查各领域、各层面、各环节存在的薄弱环节，对立行立改、整改到位的问题，定期组织“回头看”，防止死灰复燃；对逐步进行和持续推进的整改任务，建立整改台账 ，持续跟踪、定期通报；对整改过程中及持续推进中发现的新情况、新问题，坚持目标不变、标准不降、力度不减的进行整改。**三是始终坚持标本兼治注重长效。**坚持“当下改”与“长久立”相结合，着眼对标市委组织部管理规定，逐一梳理、规范、修订办机关各项管理制度，健全完善归口组织部管理后相关工作制度，切实严格制度管理，巩固和扩大整改成果。着眼促进改革创新发展、强化机构编制管理，统一规范党政部门机构编制管理、完善编委会议事规则、强化机构编制监督执行力度，把巡察整改成果转化为推进重大决策部署落实落地、推进机构编制工作上新台阶的有力保障。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督，如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式：电话0735—2871316；邮政信箱：郴州市苏仙北路18号市委第五办公楼市委编办综合科；电子邮箱:czbb888@163.com。

中共郴州市委机构编制委员会办公室

2020年3月20日