中共郴州市疾病预防控制中心委员会

关于巡察反馈意见整改进展情况的通报

根据市委统一部署，2019年7月8日至9月8日，市委第二巡察组对我中心进行了巡察。10月9日，市委巡察组向我中心党委反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求，现将巡察整改情况予以公布。

一、提高政治站位，增强政治自觉，强力压实整改责任。

**（一）加强组织，齐心协力抓整改。**中心党委把巡察整改工作作为当前首要的政治任务，以高度的政治责任感和紧迫感推动巡察整改工作。成立了巡察整改工作领导小组，负责统筹领导巡察整改工作，研究巡察整改重大事项，部署推动巡察整改落实。领导小组下设办公室，具体负责整改工作的综合协调、调研调度、措施落实、督察督办、汇总汇报等。召开了市委巡察整改专题会议，班子成员主动认领巡察反馈问题、进行深刻剖析反思、开展批评与自我批评，统一了思想认识。召开了巡察整改动员会，把思想统一到市委巡察整改要求上来，形成团结一致、攻坚克难抓整改的良好氛围。

**（二）细化措施，明确责任抓整改。**先后4次召开党委会研究《关于市委巡察反馈问题的整改方案》，把巡察组指出的问题分解成子问题，制定了具体整改措施。《整改方案》数易其稿，提交驻卫生健康委纪检监察组初审、巡察办协审和市纪委监督检查室审定。召开巡察整改专题民主生活会，班子成员认真对照检查，主动认领责任，深刻剖析问题根源，增强了巡察整改的政治自觉。针对市委巡察组反馈的问题清单，建立问题整改台帐，切实将各项整改任务落实到位。

**（三）加强调度，从严从实抓整改。**先后召开13次党委会7次调度会，听取上周巡察整改进展情况，指出存在的问题，部署本周工作安排，有序推进巡察整改工作。多次向上级请示、汇报、沟通，领会巡察整改工作要求，确保整改方向不跑偏，整改措施不走样，整改任务早落实。

二、强化问题导向，注重立行立改，全力落实整改措施。

**（一）学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神不够深入，落实党中央重大决策部署存在差距的问题。**

**1.学用结合不够，发展目标存在偏差。**

**（1）具体问题：对习近平总书记重要指示精神和十九大决策部署学习贯彻落实不到位，在实施健康素养提升、引领带动全市疾病防控工作作用发挥不明显。**

**整改情况：一是**党委理论学习中心组学习了习近平总书记系列讲话、十九大会议精神以及习近平总书记在全国卫生与健康大会上的讲话精神，提高了思想认识。**二是**开展调研，增强了对全市疾控工作的指导能力。**三是**起草《“十四五”发展规划（草案）》，贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神。**四是**开展了卫生主题节日宣传活动，提高了居民健康素养。**五是**完成6个县市区健康教育和健康促进现场指导。

**（2）具体问题：对全市结核病防控技术指导不到位，现场指导每年仅1次，未达到国家要求。**

**整改情况：一是**制订结核病防治指导计划，完成对各县市区一年两轮业务指导。**二是**举办结核病防治业务培训班，提高了全市结核病防控工作能力。**三是**全面开展世界防治结核病日宣传，提高广大群众对结核病的认知水平。**四是**参加省、市结核病防治职工职业技能竞赛，并获团体奖、单项奖；参加全国结核病防治临床诊疗技能场外竞赛，获得“优秀组织奖”。**五是**开展网络巡查，提请市卫生健康委对结核病防治不力的单位通报。**六是**指导结核病防治校医合作模式，学校结核病诊疗水平得到提高。

**（3）具体问题：对入托入学儿童疫苗预防接种工作指导不深入，对疫苗漏种儿童未及时进行跟踪管理。**

**整改情况：一是**开展全市入托入学预防接种信息查验指导，通报完成不力单位，督促并指导学校幼儿园跟踪管理漏种情况；开展全市免疫规划和预防接种工作排查问题“回头看”，下发8份督办函。**二是**开展入托入学儿童漏种疫苗补种调查，提高了基层预防接种人员利用信息化手段查漏补种水平。

**（4）具体问题：对基层预防接种工作督促指导力度不够。**

**整改情况：一是**利用乡镇级免疫规划工作微信群、QQ群，加强业务指导。**二是**举办基层预防接种人员业务知识培训，规范了疫苗管理与接种流程。**三是**现场指导基层预防接种单位，通报工作不力单位。**四是**开展接种率抽样调查，为提高免疫规划疫苗接种率打下了基础。

**2.以人民健康为中心的理念树得不牢。**

**（5）具体问题：对习近平总书记关于“要把人民健康放在优先发展的战略地位”重要指示认识不到位，涉及人民健康民生民本工作主动作为不够。**

**整改情况：一是**党委理论学习中心组集中学习了习近平总书记在全国卫生与健康大会上的重要讲话精神，提高了认识。**二是**修订2019年绩效考核方案，把食品安全风险监测等涉及民生民本工作列入绩效考核。**三是**每季度召开业务工作会议，重点分析食品安全风险监测等涉及民生民本工作存在的问题和困难，提出解决措施。

**（6）具体问题：市城区水质监测点设置数量和水质监测覆盖面存在差距，水质监测运行经费使用管理不规范。**

**整改情况：一是**制定《2020年郴州市城区生活饮用水卫生监测方案》，增加水质监测点，提高水质监测覆盖面。**二是**开展完善郴州市城区生活饮用水水质监测专题调研，提出了改进水质监测工作的建议。三**是**调整与水质监测工作无直接相关临时工工资支出渠道。

**（7）具体问题：对学校疾病防控工作指导不够。**

**整改情况：一是**开展两次全市学校食品、饮用水安全和健康教育及疾病防控管理工作培训，提升了基层医疗卫生单位、各级各类学校疾病防控工作水平。草拟并提请市教育局和市卫生健康委下发《郴州市学校幼儿园传染病和常见病防控工作任务》，明确和细化学校传染病防控具体工作。**二是**成立学校卫生科，统筹学校卫生工作。

**3.中心发展重利而轻公益。**

**（8）具体问题：发展过程中忽视公益性职能定位，对如何完善职业安全卫生标准体系建设，从源头上遏制职业病思考不多。**

**整改情况：一是**严格落实中、省关于清理规范行政事业性收费政策精神，停止收取预防性体检费、卫生检测费和委托性卫生防疫服务费。**二是**开展基层职业病防治能力调研并积极向市直有关职能部门汇报，保障职业卫生监管部门人员编制和工作经费。**三是**开展用人单位职业病危害申报工作和工作场所职业病危害因素监测现场指导。**四是**撰写《郴州市职业病防治项目工作现场指导及监测过程中发现问题汇报》《郴州市职业病防治项目总结报告》，提出完善职业卫生标准体系具体措施，为上级决策当好参谋。

**（9）具体问题：存在过度检查现象。**

**整改情况：一是**修订《病历质量考核及处罚细则》，约束医生开具高费用检查项目的医疗行为；制定《医疗质量安全巡查点评约谈处罚通报制度》，防止过度检查。**二是**下发文件，设立了医护组、医保组，加强医保、医护工作管理。

**（10）具体问题：存在超标准收费问题。**

**整改情况：一是**制定《价格管理制度》等制度，定期核实价格，避免因价格前后差异导致超标准收费问题出现。**二是**对照最新版《郴州市城市公立医院医疗服务价格》，逐一核查医疗服务价格，相关费用已上交市财政，整改后暂未发现超标准收费情况。

**（11）具体问题：执行药品零差价不到位。**

**整改情况：**印发《价格管理制度》，招聘1名会计并兼任物价管理员，确保药品价格有专人管理，有制度可依；更换医院管理软件，弥补系统缺陷，西药全部实现零差价，相关费用已上交财政。

**4.脱贫攻坚工作作风不实，专题研究少。**

**（12）具体问题：党委会专题研究扶贫攻坚工作少。**

**整改情况：一是**研究第四季度精准扶贫走访方案，今年已2次专题研究脱贫攻坚工作。二**是**集中学习精准扶贫相关政策知识和《关于明确脱贫攻坚驻村帮扶、结对帮扶相关工作责任的通知》，提高了思想认识。

**5.脱贫攻坚工作作风不实，资料填写不规范。**

**（13）具体问题：脱贫攻坚工作相关资料填写不规范。**

**整改情况：一是**结对帮扶责任人加强了走访，认真填写帮扶对象精准扶贫手册等资料。**二是**组织结对帮扶责任人集中学习精准扶贫相关政策知识并测试，增强了理解政策、用好政策、落实政策的能力。三**是**对派出工作队员开展谈话提醒，要求其严格遵守工作队工作纪律。

**6.意识形态工作落实不力。**

**（14）具体问题：对意识形态工作重要性认识还不够。**

**整改情况：一是**集中学习《如何提升党员领导干部意识形态能力》等文件，增强了意识形态工作的责任感和紧迫感。**二是**明确分管领导、责任科室和责任人，建立分析研判机制，对倾向性苗头性问题深入分析研判。**三是**开展意识形态工作培训，提升了思想认识，强化了担当精神。**四是**举行意识形态知识测试，加深了意识形态工作应知应会内容了解。

**（15）具体问题：“六个纳入”规定动作不到位。**

**整改情况：一是**印发《2019年意识形态工作要点》，与业务工作、党的建设工作同部署、同落实、同检查、同考核。**二是**制定《党风廉政建设述责述职述廉制度》，将意识形态工作履行情况纳入党委班子成员述职报告内容。**三是**修订《2019年各科室绩效考核方案》，把意识形态工作纳入考核内容。

**（16）具体问题：阵地管理弱化。**

**整改情况：一是**制定《网络平台信息管理制度》，加强新闻媒体信息审核，推进信息发布规范化、制度化。**二是**制定《新闻媒体信息发布审核制度》，实行“三审”制度，规范信息发布审核程序。

**（17）具体问题：学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神不够深入。**

**整改情况：一是**深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大报告，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为学习的重中之重。**二是**各支部开展习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神学习讨论，坚定了做好新时代疾控工作的信心。

**（18）具体问题：党委理论学习中心组学习不规范。**

**整改情况：一是**严格落实《市委宣传部2019年度学习计划》，并补学了未按规定开展学习的内容。**二是**按照“六个环节”要求坚持每月集中学习。

**（19）具体问题：“学习强国”学习平台下载使用没有按要求落实。**

**整改情况：一是**完善“学习强国”组织框架，建立学习组织平台，在职党员都已下载使用“学习强国”学习平台，非党员在职职工下载使用“学习强国”率达到100%。**二是**通报低学习积分人员，平台活跃率和参与度显著上升。

**（20）具体问题：公益广告宣传氛围不浓厚。**

**整改情况：一是**明确审核、制作流程及管理责任人，加大公益广告宣传工作力度。**二是**设立健康教育专栏，每两月更新1次。制作科普视频，开展结核病、预防接种、碘缺乏病、艾滋病等防治知识宣传。

**（21）具体问题：道德模范、最美人物、身边好人学习宣传不够。**

**整改情况：一是**邀请援藏医疗队员宣讲医疗卫生援藏事迹。**二是**编辑《郴州疾控汶川大地震救灾防病10周年》，学习汶川地震郴州防疫队抗震救灾防病精神。**三是**增加“道德模范、最美人物、身边好人”宣传栏，宣传我市道德模范先进事迹。

**（22）具体问题：没有深入开展“社会主义核心价值观践行在我家”活动。**

**整改情况：一是**确定宣传社会主义核心价值观及传承家风家训弘扬传统美德宣传栏。**二是**邀请家庭教育讲师举办故事分享会。

**（二）政治意识不强，党委领导作用弱化。**

**7.党的全面领导作用发挥不够。**

**（23）具体问题：没有注重党的全面领导，导致政治站位不高、规矩意识不强。**

**整改情况：**集中学习中、省关于加强公立医院党的建设文件精神，落实党委全面领导要求；建立健全《贯彻落实“三重一大”事项集体决策制度》等制度，加强党委领导。

**8.党的全面领导作用发挥不够。**

**（24）具体问题：党委民主集中制落实不到位，部分班子成员原则性不强。**

**整改情况：一是**建立健全《贯彻落实“三重一大”事项集体决策制度》等制度，严格落实民主集中制。**二是**党委书记与班子成员开展谈心谈话，对班子成员不敢讲真话、不敢担当、怕得罪人的问题进行严肃批评。

**9.党委班子结构不优、活力不足。**

**（25）具体问题：领导班子老化，结构不合理，工作缺乏活力，创新性不足。**

**整改情况：一是**向上级汇报班子情况，提出加强班子建设的建议。**二是**召开民主生活会查找和剖析思想政治、精神状态、工作作风突出问题，鼓舞士气，激发活力。

**10.党委做决策、把方向出现偏差。**

**（26）具体问题：2016年5月以前存在用公务油卡给班子成员私车加油的问题。**

**整改情况：一是**彻底清退班子成员用公务油卡给私车加油所有费用。**二是**举行“落实中央八项规定精神”政策大宣讲，学习《关于进一步贯彻落实中央八项规定精神实施办法的有关规定》,增强了纪律意识和规矩意识。

**11.未巡先改工作不重视，落实不力。**

**（27）具体问题：全市医疗系统巡察集中反馈会后，开展未巡先改工作存在畏难情绪，对复杂问题不敢较真碰硬。**

**整改情况：一是**召开党委会传达市直医疗单位巡察反馈会精神。集中学习《中国共产党巡视工作条例》，深化对巡察工作的认识，提高政治站位和政治觉悟。**二是**彻底清退所有公务油卡异常加油费用。**三是**修订《车辆管理制度》，实行“一车一卡专人管理”公务油卡管理方式。**四是**加强公务油卡监督检查。

**（三）党建基础工作薄弱，选人用人制度执行不严。**

**12.重业务、轻党建问题突出。**

**（28）具体问题：存在“业务为先，党建靠边”现象。**

**整改情况：一是**集中学习上级有关加强公立医院党的建设相关文件精神，确保党的全面领导。**二是**下发《党委工作日程》，确保党建工作规范化、日程化。

**（29）具体问题：发文不规范。**

**整改情况：一是**清理发文，更正不规范问题，规范公文格式，提高公文质量。**二是**开展专题培训，提高了公文处理水平与能力。**三是**印发《公文收发管理制度》，规范公文收发文工作。

**13.重业务、轻党建问题突出，支部手册填写不规范、不完整。**

**（30）具体问题：党员设岗定责、支部工作计划和公开承诺情况缺失，党课记录不完整。**

**整改情况：一是**集中清理和完善《支部工作手册》，进一步规范基层党建工作资料。**二是**开展党建业务知识培训，掌握发展党员流程及时限要求，规范填写支部工作手册。**三是**开展进社区志愿服务活动，提升服务群众的责任感和使命感。完善《党员考核办法》和《党员积分管理制度》，并作为党员评优重要依据。

**14.党员发展不规范。**

**（31）具体问题：有个别预备党员转正党员大会会议记录不规范。**

**整改情况：一是**完善党员档案资料。**二是**全面清理和核查发展党员资料，规范和完善各支部发展党员档案资料。**三是**进一步学习党员发展规定和要求，规范党员发展程序。

**15.党费缴纳和使用不规范。**

**（32）具体问题：没有按月缴纳党费，党费使用不规范。**

**整改情况：一是**学习《关于进一步规范党费工作的通知》，提高了自觉按月缴纳党费的认识，规范了党费管理。**二是**对党费不规范支出按规定调账；要求各支部严格执行党建活动经费管理办法，杜绝不规范使用党费及党建活动经费问题。

**16.干部人事工作政策法规执行不严，以党政联席会议代替党委会会议。**

**（33）具体问题：2013年-2017年中心研究、决定人事任免时，存在以党政联席会议代替党委会会议的问题。**

**整改情况：一是**学习中央、省委关于加强公立医院党的建设文件及《党政领导干部选拔任用工作条例》，确保党的全面领导，规范干部选拔任用工作。**二是**制定《贯彻落实“三重一大”事项集体决策制度》、《主任办公会会议制度》，修订《党委会会议议事规则》，明确和区分党委会和主任办公会议事原则、议事范围、议事程序、决策落实、会议制度。

**17.干部人事工作政策法规执行不严，有3名科室负责人在同一岗位任职时间较长。**

**（34）具体问题：有3名科长（主任）在同一岗位任职时间较长，影响队伍活力，易产生廉政风险。**

**整改情况：一是**集中学习领导干部选拔任用工作各项规定，确保干部选拔任用工作符合要求。**二是**制定《领导分工定期调整及中层干部轮岗交流制度》，明确轮岗交流时间和要求。**三是**对存在廉政风险并长期担任科室负责人的科长进行了调整。

**18.干部人事工作政策法规执行不严，未按规定研究职称聘任工作。**

**（35）具体问题：党委未按规定研究技术职称聘任工作。**

**整改情况：一是**制定《专业技术人员职称管理办法》，明确中心专业技术人员职称申报、考试、聘任程序和办法。**二是**修订《党委会会议议事规则》，把专技人员聘任管理列入党委会议事内容，加强党委对专业技术人员职称工作领导。

**19.人事档案管理混乱。**

**（36）具体问题：干部任免审批表缺失。**

**整改情况：一是**根据任职文件，补充《干部任免审批表》，保证干部选拔任用工作资料完整性。**二是**补充《任前档案审核登记表》，落实“凡进必审、凡提必审”制度。**三是**制定《干部人事档案专项审核工作实施方案》，按照《党政领导干部选拔任用工作条例》和干部人事档案材料收集归档规定，全面清理中心干部人事档案。

**（四）贯彻落实中央八项规定精神不力，“四风”整治不到位。**

**20.存在公款支付个人应承担费用现象。**

**（37）具体问题：存在公款支付应由职工负担费用的问题。**

**整改情况：一是**全面清理公款垫付职工“五险一金”。**二是**根据清理结果，在职干部职工已补缴个人应承担“五险一金”金额。**三是**严格遵守社保及公积金扣缴规定。

**21.招待费支出不规范。**

**（38）具体问题：存在公务接待不规范的问题。**

**整改情况：一是**全面清理2014-2017年职防所招待费，清退公务接待超标准金额。**二是**严格执行公务接待有关规定。

**（五）“两个责任”落实不到位，党风廉政建设不严不实。**

**22.党委主体责任落实不力。**

**（39）具体问题：党委履行主体责任有缺失，工作安排部署多，落实督促检查少。**

**整改情况：一是**先后召开5次党委会研究审计发现的问题及制定整改措施，召开13次党委会研究巡察整改工作，制定整改方案和整改措施。**二是**党委书记牵头组织摸排廉政风险点，清查出26个廉政风险点，制定21个防控制度，形成了《廉政风险防控汇编》。**三是**制定《2019年党风廉政建设和反腐败责任分工》，明确党风廉政主体责任清单及工作任务分工，强化“一岗双责”主体责任。把落实主体责任情况列入绩效考核内容，明确每季度考核一次，每年常规巡检2次。

**（40）具体问题：部分班子成员认为党风廉政建设只是纪委的工作，忽视党风廉政建设工作。**

**整改情况：一是**认真学习省、市落实党风廉政建设主体责任和监督责任文件精神，提高了党风廉政建设主体责任的认识。**二是**明确党风廉政主体责任清单，强化“一岗双责”主体责任。**三是**召开巡察整改专题民主生活会，深入查找落实“两个责任”和“一岗双责”方面存在的突出问题和原因，提出了改进措施和今后努力方向。

**（41）具体问题：个别二级机构主要负责人制度意识不强。**

**整改情况：一是**配合有关部门开展超标准收费调查，超标准收费金额已上缴。**二是**印发《价格管理制度》，规范价格管理工作，招聘1名会计并兼任物价管理员，目前已没有超标准收费问题。

**23.纪委监督责任缺位。**

**（42）具体问题：监督执纪宽松软，机构不健全，未设置监察室。**

**整改情况：一是**中心纪委制定《日常监督实施办法》，规范日常监督内容、方式和监督结果运用。**二是**协助制定《物资采购与招标管理办法》，建立了物资采购分权、限权、制权、实施、监督、问责一体的廉洁风险防控体系。**三是**严格落实监督责任，根据党纪党规和事业单位管理规章制度，从严处理违纪违规人员。**四是**协助中心党委加强党风廉政建设，并向市委编办和市卫生健康委申请设立监察室。

**24.财务管理不规范，药品管理不规范。**

**（43）具体问题：药品费用支出核算不规范。**

**整改情况：一是**招聘1名药品会计兼物价管理员，印发《药品管理及核算制度》，规范了药品管理，明确了药品的会计核算方法，确保药品管理和核算方法有据可依。**二是**制定《药库管理制度》，规范了药品流通、保管以及内控程序和要求。

**25.财务管理不规范，疫苗管理不规范。**

**（44）具体问题：未按规定对购进疫苗进行会计核算。在疫苗出入库时没有经手人签名。**

**整改情况：一是**根据上级精神，已正式停止第二类疫苗采购和经营。**二是**制定《疫苗管理制度》，规范了一类疫苗验收、入库、出库流程。**三是**举办疫苗管理人员业务培训，提高了疫苗管理人员的业务能力，压实岗位责任。**四是**定期开展疫苗盘点和自查，将疫苗管理工作纳入绩效考核内容，提高了疫苗管理水平。

**26.工程管理不规范。**

**（45）具体问题：存在将工程直接发包给个人的问题。**

**整改情况：一是**修订《物资采购与招标管理办法》，规范申请、审批流程，强化过程监督，降低了廉政风险。**二是**制定《合同签订与管理办法》，规范合同签订过程，提高合同质量，降低了货物、工程、服务等采购风险。

**（46）具体问题：存在提前支付职业病防治所装修项目质保金的问题。**

**整改情况：一是**经调查，因工作疏忽，出现了提前半年支付质保金的问题。**二是**制定《合同签订与管理办法》，规范合同签订过程，提高合同质量，降低了货物、工程、服务等采购工作的风险。

三、坚持标本兼治，着眼长效机制，致力巩固整改成果。

**（一）落实“两个责任”。**要认真履行党风廉政建设、党建工作、意识形态责任制，自觉把从严治党与业务工作同研究、同部署、同推进、同考核；要严格执行议事规则，坚持民主集中制，把议事决策与抓好落实统一起来，把检查监督与纠错问责统一起来，防止议而不决、决而不行；要规范组织生活，加强党员日常教育管理，不断提升基层党组织凝聚力和战斗力。要切实担负起管党治党“第一责任”，推动全面从严治党政治责任落实落地。

**（二）坚持常抓不懈。**坚持思想不松、目标不变、力度不减，紧扣市委巡察组反馈意见，持续推进整改，确保高标准、高质量全部完成整改任务。对已经完成的问题开展经常性检查和“回头看”，看有无“反弹”、“回潮”现象；继续梳理规章制度，跟踪制度情况。加大违反制度行为问责力度，对需巩固、强化和提升的整改任务，按照既定目标和措施，坚持问题导向，一抓到底。对需要长期坚持的整改任务，持之以恒，常抓不懈，打好持久战。

**（三）完善规章制度。**围绕党风廉政建设、意识形态、干部选拔任用、经济活动等重点领域、重要环节，全面梳理人、财、物、事风险点，建立健全权责清晰、流程规范、措施有力的制度体系。要完善班子决策机制，提高驾驭能力，确保重大决策法制化、科学化、民主化、规范化、实效化。要确保制度的执行力，对于不执行制度的人和行为应建立责任追究机制，使制度真正成为人人敬畏的“高压线”，营造风清气正的发展氛围。

欢迎广大干部群众对巡察整改情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式：0735-2233771；邮政信箱：郴州市北湖路19号，郴州市疾病预防控制中心；电子邮箱：hnczcdcjw@163.com。

中共郴州市疾病预防控制中心委员会

2020年3月20日